



EASTERN PARTNERSHIP

Civil Society Forum

**СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ В МОЛДОВЕ ДО И ПОСЛЕ
ПОДПИСАНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИИИ С
ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ**

Евгений Рошковану



Київ

2014

Некоторые аспекты деятельности Национальной Конфедерации Патроната Молдовы в развитии социального диалога

Национальная Конфедерация Патроната (работодателей) Молдовы (НКПМ) была создана в 1996 году объединением пяти патрональных организаций страны.

До 2000 года Патронат Молдовы был как общественная организация, после принятия Закона о патронате стала как организация-зонтик для отраслевых патронатов и представляет деловой мир страны образуя Конфедерацию.

Для продвижения интересов своих членов на международном уровне НКПМ становится членом Международной Организации Работодателей в 1997 году.

Молдова платит ежегодно взносы Международной организации труда в размере 11900 евро.

С момента создания Национальная Конфедерация Патроната Молдовы была принята в качестве социального партнера в переговорах с профсоюзами и правительством с целью принятия Коллективного договора национального уровня. Большим успехом диалога в результате многочисленных переговоров с социальными партнерами стал принятие и одобрение Кодекса о труде в 2003 году. В настоящее время Национальная Конфедерация Патроната Молдовы объединяет 31 организаций из которых 16 патрональных и профессиональных федераций и ассоциаций и 15 больших предприятий. Это означает, что Национальная Конфедерация Патроната Молдовы представляет около 5000 предприятий и около 450,000 работников.

Также в 2009 году Национальная Конфедерация Патроната Молдовы расширила географию своих членов по разным районам и крупным городам страны.

Большую роль играет патронат в мониторинге выполнения решений принятых на трехсторонних переговорах социальных партнеров правительство-профсоюзы-работодатели. Созданная Национальная Комиссия по Коллективным Консультациям и Переговорам позволяет трем сторонам обсуждать проблемы труда, законодательство касающиеся работников и работодателей и правительства. Как правило перед принятием государственного бюджета, также бюджета социального и медицинского страхования проводятся открытые обсуждения и иногда очень острые дебаты. Особенно активны в таких случаях отраслевые патронаты и профсоюзы.

Нельзя сказать, что предложения социальных партнеров принимаются безоговорочно и быстро, поскольку интересы работодателей и профсоюзов (которых представляет Национальная Конфедерация Профсоюзов Молдовы) , естественным образом, не совпадают. Но и у представителей правительства есть свои интересы. Некоторые проблемы труда, минимальной заработной платы, условий труда и оплата

больничных, тарифы на транспорт обсуждаются на Национальной Комиссии по Коллективным Консультациям и Переговорам годами и годы проходят до принятия решений.

Ярким примером может служить борьба патроната пассажирского транспорта для увеличения платы за проезд в междугородних автобусах. Это было связано с дорожанием горючего и некоторых проблем регламентирования в данной области. Она длилась более 3-х лет.

Профсоюзы борются около 15 лет за безналоговую оплату заработка равного минимальной потребительской корзины. И несмотря на то, патронат поддерживает эту инициативу профсоюзов, правительство как социальный партнер не одобряет это предложение...

Тем не менее трехсторонний социальный диалог работает и позволяет решить большое количество жизненно важных проблем в жизни страны.

Национальная Комиссия по Коллективным Консультациям и Переговорам достаточно действенный механизм и позволяет решать проблемы не на демонстрациях на улице, а в спокойной переговорной обстановке.

Конечно, краеугольным камнем во всех переговорах является налоговая политика государства и эта тема обсуждается постоянно. Но государство как социальный партнер не всегда прислушивается к предложениям работодателей. За последние годы повысились налоги на социальное и медицинское страхование, на НДС для сельхозпроизводителей. В тоже время, по настоянию Министерства труда и семьи работодатели обязаны оплатить больничные листы первые пять дней нетрудоспособности по болезни из собственных фондов. Идет интенсивное давление со стороны данного министерства увеличить данный срок до 7 дней.

Национальная Конфедерация Патроната Молдовы выступает со встречными предложениями перераспределения налогового бремени и перенесения части его на работников. Например снизить на 1% социальное страхование и перенести его на работников. В принципе это возможно и это производилось ранее с молчаливого согласия профсоюзов. Конечно, для достижения успехов в данной области ожидаем изнурительные переговоры во время социального диалога.

У каждого отраслевого патроната свои проблемы и соответственно требования. Много лет работодатели сельскохозяйственного сектора борются и слово соответствует содержанию-они борются за внедрение единого налога. Есть многие решения правительства по данному требованию, были даже принят закон в первом чтении в парламенте страны. Но не более, потому что оказывается Международный валютный фонд против такой налоговой реформы. И на этом данная тема закрывается. Также Мировой банк против внедрения единого налога для малого бизнеса и против форфетарного (единой выплаты) налога (flat tax) для микробизнеса и ремесленников. Как видите социальный диалог имеет некие барьеры, которые невозможно перейти разве что через Брюссель и Вашингтон, что весьма и весьма сложно, но не

безнадежно. В принципе нет такого предложения, которого невозможно было бы реализовать в том случае если оно реалистично и может принести социальные « дивиденды » участникам трехстороннего диалога социальных же партнеров правительство-профсоюзы-работодатели.

В прошлом году Совет патроната Молдовы разработал и одобрил 7 наиболее важных проблем мешающих развитию предпринимательства, некоторые, к сожалению, сохранили актуальность. Они следующие:

1. Нестабильный деловой климат и сложные, неэффективные отношения с государственными организациями. Политический кризис рождает неразрешимые проблемы для предприятий Молдовы.

2. Неэффективный социальный диалог. Компании проявляют низкий уровень доверия к бизнес-ассоциациям и к профсоюзам: около 40% патронов-предпринимателей воспринимают деятельность трехсторонних с комиссиями разных уровней как неэффективные. Напомню, что официально существуют два уровня трехстороннего социального диалога: национальный и отраслевой, а по моему мнению существует и третий это уровни крупных предприятий, который не всегда совпадает отраслевым уровнем. Часто на последних двух уровнях ведется двухсторонний социальный диалог, что позволяет мирно решать возникшие трудовые конфликты.

3. Усложненные рамочные регуляторные правила. В соответствии многим международным докладам (Global al Competitiveness), агрессивная бюрократическая система в Молдове является одним из главных отрицательных факторов в развитии предпринимательства.

4. Прессинг нелояльной конкуренции.

5. Инфраструктура оставляет желать лучшего, хотя и улучшаются дороги и строятся новые. Но все так запущено, что по праву считается Ахилесовой пяткой молдавской экономики.

6. Недостаточная подготовка рабочей силы. Слабая квалификация рабочих кадров (лучшие работают в Европе и других странах) является серьезным недостатком для делового мира в частности и для экономики вообще.

7. Трудовое законодательство негибко, многие правила унаследованы от советских времен и от красных профсоюзов, часто жестко играет в пользу нерадивых сотрудников и работников. От этого страдает и производительность труда и качество продукции и услуг.

Национальная Конфедерация Патроната Молдовы неоднократно высказывала на пресс-конференциях свое недовольство этими и другими проблемами, тем как проходят переговоры на заседаниях Национальной Комиссии по Коллективным Консультациям и Переговорам называя ее представительским реквизитом социального диалога.

Много надежд связывают работодатели с ратификацией Договора об Ассоциации с Европейским Союзом и Договор о расширенной и углубленной свободной торговле с Европейским Союзом. Есть надежды, что реформы в регуляторной политике будут проводится в другом темпе, что налогово-бюджетная политика будет стимулировать бизнес и иностранные инвестиции, которые заставляют себя ждать. К сожалению есть констатации о не совсем удачной политике по привлечению инвестиций, о засилье бюрократии, некомпетености государственных чиновников и безудержной коррупции. Есть большие претензии у Национальной Конфедерации Патроната Молдовы к политикам, которые чуть ли не в открытую «крышуют» представителей бизнеса, стимулируя теневую экономику. В общем и целом хватает претензий друг к другу у всех социальных партнеров. Но сдвиги есть и стороны стараются находить золотую середину для чего и существует Национальная Комиссия по Коллективным Консультациям и Переговорам. Более того патронат добился того чтобы включить в регламенте Национальной Комиссии по Коллективным Консультациям и Переговорам поправку, делаая обязательными принятые решения во время трехстороннего социального диалога.

В свою очередь правительство вторя профсоюзам обвиняют работодателей в том, что те выдают основную зарплату в конвертах не делая перечисления в соцфонд, на что следует ответ о том, что социальные налоги слишком высокие и невозможно их выдержать. Был адресован и упрек профсоюзам, которые защищают интересы только своих членов, а не права всех работников. Для решения многих задач бизнеса осенью в прошлом году на Форуме предпринимателей Национальной Конфедерации Патроната Молдовы был единогласно принят Меморандум работодателей страны и вручен выступившему Премьер Министру Республики Молдова. Что не означало что правительство сразу же его подпишет.

Национальной Конфедерации Патроната Молдовы понадобился целый год выступлений на пресс конференциях, форумах и круглых столах чтобы социальный партнер не забывал о необходимости подписать Меморандум с патронатом.

И только осенью этого года был наконец подписан Меморандум о сотрудничестве между Правительством Республики Молдова и Национальной Конфедерации Патроната Молдовы. В принципе деловой мир страны определил этим документом свою политику сотрудничесва и диалога и необходимость строительства европейского общества. Подписание Меморандума является важнейшим шагом в сторону легального бизнеса и против теневой экономики. Конечно, начальный вариант Меморандума перетерпел много изменений. Но суть социального диалога осталась.

Есть и определенная предистория. Три года назад представители правительства полностью игнорировали требования и предложения о

сотрудничестве патроната. Тогда произошло исключительное событие в истории трехсторонних отношений. Фактически непримиримые факторы

социального диалога или просто антагонисты: Национальная Конфедерация Патроната Молдовы и Национальная Конфедерация Профсоюзов Молдовы заключили двухсторонний договор о сотрудничестве в пику правительству. Патронат и профсоюзы договорились совместно решать многие вопросы трудовых конфликтов и искать пути и инструменты давления на третьего партнера. Это было соответственно пропиарено в масс-медиа. Эффект не заставил себя ждать-были возобновлены работы Национальной Комиссии по Коллективным Консультациям и Переговорам. Такая тактика и позволила заключить в конечно счете Меморандум.

Что предполагает этот важный документ ?

Во-первых ставится задача совместной борьбы с теневой экономикой и коррупцией. Будут искаться пути прекращения неформального принятии на работу и ставить преграды нелояльной конкуренции. Регуляторные инициативы будут более прозрачными и эффективнее стимулируя частную инициативу. Определяется необходимость привлечения серьезных иностранных инвестиций для улучшения инфраструктуры, что кодекс о труде должен быть адаптирован к современным экономическим реалиям, что может динамизировать инвестиционный и деловой климат. В Меморандуме признается, что социальный диалог мог бы быть эффективнее и положительно повлиять на легальный бизнес и на деловой климат вообще. Ставится однозначно задача совместной деятельности по пресечению коррупции, уменьшению теневой экономики и нелояльной конкуренции. Для реализации поставленных задач каждая из сторон берет на себя решение конкретных задач.

Правительство берет на себя следующие обязательства, чтобы в течении 6 месяцев:

-Повысить статус Национальной Комиссии по Коллективным Консультациям и Переговорам;

-Создание комиссий по коллективным переговорам во всех отраслях экономики и повышение их эффективности;

-Способствовать территориальных комиссий по коллективным переговорам;

Правительство рассмотрит не более чем в срок в три месяца через отраслевые министерства, Национальную Комиссию по Коллективным Консультациям и Переговорам, Государственную Комиссию по регулированию предпринимательской деятельности пакет предложений Кофедерации.

Они заключаются в следующем:

-Изменение фискальной системы;

- Изменение системы социального страхования;
- Изменение системы медицинского страхования;
- Изменение Кодекса о труде;
- Изменение системы государственных закупок;
- Повышение эффективности борьбы неформальной экономикой, нелояльной конкуренцией и коррупцией;
- Изменение законодательства о деятельности патронатов;

Правительство будет привлекать представителей Конфедерации в имплементировании Дорожной карты правительства по исключению преград в развитии делового климата, Дорожной карты по улучшению конкурентноспособности бизнеса, Дорожной карты по улучшению профтехобразования.

Патронат также берет на себя обязательство проводить политику нулевой терпимости к неформальной экономике, нелояльной конкуренции и коррупции и окажет всяческую помощь правительству в борьбе с этими недостатками. Конфедерация будет поддерживать принципы корпоративной социальной ответственности.

Конфедерация заполнит содержанием обозначенные предложения в Меморандуме в течении 3-х месяцев.

Исходя из данного обзора деятельности Национальной Конфедерации Патроната Молдовы выдвигаем следующие предложения:

1. Омбудсмен для бизнеса
2. Считать обязательными согласованные и принятые решения во время социального диалога для принятия 3-х сторон.
3. Профсоюзы должны содержать офис и другие услуги за свой счет.
4. Права профсоюзов не должны превалировать над правами патроната-они равны перед законом
5. Зарплата равная минимальному прожиточному минимуму не должна облагаться налогом на доход физических лиц.
6. Уровень социальных налогов должен стимулировать работа « по-белому »
7. Социальные гарантии для работников должны исключить паразитирование за счет работодателей
8. Учитывая старение населения необходимо стимулировать налоговыми инструментами принятие на работу пенсионеров

9. Для создания новых рабочих мест снизить налоги на производство малых предприятий
10. Гармонизировать национальные законы о малом бизнесе с законом EC Small Business Act.
11. Уровень зарплаты должен быть соразмерен уровню производительности труда.