

Інформаційний бюлетень КЕР № 5-6 - 2015

Дата публікації: 30.06.2015

КООРДИНАЦІЙНО-ЕКСПЕРТНА РАДА З ПИТАНЬ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ Науково-дослідного інституту праці та зайнятості населення

Міністерство соціальної політики та НАН України

Інформаційний бюлетень № 5-6

січень-червень 2015

Розпочинає роботу група з питань соціальної політики Громадянського органу асоціації

дата публікації - 9 лютого

Відбулося перше засідання Робочої групи 13 "Зайнятість, трудові права, безпечні та здорові умови праці, соціальна політика" Української частини Платформи громадянського суспільства Україна-ЄС. Це було радше організаційне засідання - обговорили необхідність створення стратегії діяльності групи, визначення меж її компетенції та основних програмних питань, з яких потрібно давати експертну оцінку

Група є однією з 15 тематичних напрямків Платформи, що були утворені в листопаді 2014 року в рамках виконання положень Угоди про асоціацію; партнером групи зі сторони Європейського Союзу є Європейський економічний та соціальний комітет.

Візит представників групи з соціальної політики до ЄЕСК у Брюссель

дата публікації - 18 лютого

Делегація Української частини Платформи громадянського суспільства відвідала з ознайомчим візитом Європейський економічний і соціальний комітет.

Метою візиту було обговорення шляхів скорішого започаткування Платформи Громадянського Суспільства Україна – ЄС, яка відповідно до ст. 469 Угоди про Асоціацію України та ЄС складається з представників Європейського економічного і соціального комітету та громадянського суспільства України.

Під час консультацій із представниками європейської сторони Платформи громадянського суспільства та Президентом ЄСЕК Анрі Маллосу було досягнуто попередньої домовленості щодо організації спільної Установичої зустрічі Платформи у березні-квітні цього року.

Детальніше: <http://www.csdialogue.eu/news/enhancing-multi-stakeholder-dialogue-ukrainian-delegation-visits-brussels>

Консолідація громадянського суспільства заради нової соціальної політики

дата публікації - 11 березня

Низка експертів розпочала процес створення групи з соціальної реформи у громадській ініціативі

"Реанімаційний пакет реформ". Економічна та військова криза, а також різке падіння рівня життя українців протягом останніх кількох місяців показало наскільки необхідними є системні зміни у сфері соціальної політики.

На жаль, програмні документи – Коаліційна угода, Програма уряду та Програма 2020 – не передбачають чіткої моделі перетворень саме у соціальній царині. Саме тому, відповіддю на цю очевидну прогалину, став початок створення низкою експертів групи, що займатиметься безпосередньо розробкою соціального законодавства в громадській ініціативі "Реанімаційний пакет реформ".

Активну участь у створенні групи взяли експерти та громадські діячі з ГО "Бюро соціальних та політичних розробок", МБФ "Карітас України", ВБО "Коаліції ВІЛ-сервісних організацій", Спілки орендарів та підприємців України, Центру громадської експертизи, Центру перспективних соціальних досліджень НАНУ, Української федерації убезпечення, Всеукраїнського Альянсу профспілок та інших організацій.

Враховуючи те, наскільки непопулярним серед чинної влади є цей напрямок реформ, перед громадянським суспільством постало важливе завдання: консолідувати весь свій адвокаційний потенціал для ефективного прийняття парламентом, урядом та президентом напрацьованих змін, а також для їх широкого громадського обговорення.

Тому було проведено перемовини з низкою інших громадянських платформ, внаслідок чого було розпочато безпосередню співпрацю з робочою групою 5 "Соціально-трудова політика та соціальний діалог" Форуму громадянського суспільства Східного партнерства (створеної 2012 року для залучення експертного середовища до роботи над гармонізацією між українським та європейським законодавством), та робочою групою 13 "Зайнятість, трудові права, здорові та безпечні умови праці, соціальна політика" Платформи громадянського суспільства Україна-ЄС, що утворена відповідно до процесу імплементації Угоди про асоціацію.

5 березня 2015 року пройшло засідання на якому було зроблено важливий крок до створення повноцінної групи з питань соціальної політики в рамках РПП - було обрано менеджера та головного експерта групи, розроблено План роботи на 2015 рік, визначено головні завдання та напрямки для проведення реформ.

Першими кроками буде розробка пропозицій щодо змін до Конституції України, розробка проекту ЗУ "Про основи соціального захисту в Україні", лобіювання нової редакції ЗУ "Про соціальні послуги" тощо.

Важливим завданнями групи «Соціальні реформи» є вироблення спільного бачення щодо напрямку реформ та забезпечення широкої підтримки запропонованим змінам, як з боку влади, так і з боку громадянського суспільства.

Детальніше: <http://www.civicua.org/news/view.html?q=2421593>

Відбулася Установча зустріч Платформи громадянського суспільства

дата публікації - 16 квітня

Платформа громадянського суспільства Україна-ЄС – спільний орган громадянського суспільства,

створений відповідно до статей 469-470 Угоди про асоціацію, – зібравшись на Установчу зустріч 16 квітня 2015 року в Києві після складного річного підготовчого процесу, оголосив про офіційний початок своєї діяльності.

Двостороння Платформа зустрінеться вдруге наприкінці 2015 року, підготувавши свій огляд процесу виконання Угоди про асоціацію, а також два тематичні звіти: по-перше, про стан реформування енергетичного сектору, по-друге, про верховенство права та антикорупційну та соціальну політику. Ми будемо приділяти особливу увагу питанням покращення інвестиційного клімату, а також соціальному компоненту трансформацій.

Протягом наступних місяців Платформа також працюватиме над тим, щоб створити ефективні механізми співпраці та спілкування з іншими зацікавленими учасниками процесу імплементації. Ця діяльність отримає подальший розвиток в діяльності 15 тематичних робочих груп української сторони Платформи, зокрема групи “Зайнятість, трудові права, здорові та безпечні умови праці, соціальна політика”.

Детальніше: <http://www.eurointegration.com.ua/experts/2015/04/17/7033014/>

Координаціо-експертна рада з питань соціальної політики розробить модель системи соціальних послуг в умовах децентралізації

дата публікації: 22 травня

Стан впровадження реформи системи надання соціальних послуг, основні проблемні питання, що гальмують її реалізацію, та подальші кроки для забезпечення виконання поставлених завдань з урахуванням децентралізації обговорено на засіданні КЕРУ 22 травня 2015 року.

Йшлося, зокрема, про основні завдання, визначені Коаліційною Угодою, Програмою діяльності Уряду на 2015 рік, планом заходів з імплементації Угоди з ЄС, про стан впровадження реформи в регіонах, діяльність кожного з партнерів Міністерства, які долучаються до реформування системи надання соціальних послуг, основні проблемні питання, які заважають активізувати впровадження цієї реформи, у т. ч. у правовому полі, першочергові подальші кроки у зазначеному напрямі. Крім того, учасники ознайомилися з досвідом громадських об'єднань, благодійних організацій, міжнародних проектів стосовно практичного досвіду впровадження реформи в регіонах та обговорили пропозиції з удосконалення розпочатої роботи.

Так, учасники зібрання наголошували на таких проблемних питаннях, як відсутність ефективної координації та взаємодії відповідних структурних підрозділів, закладів, установ, які знаходяться в сфері їх підпорядкування (різна нормативно-правова база діяльності, відомчий підхід, відсутність єдиного бачення та підходів щодо визначення цілей, завдань, принципів); відсутність єдиного вікна, єдиного входу клієнта в систему надання соціальних послуг з наступним його перенаправленням; відсутність поєднання систем соціальних виплат та системи надання соціальних послуг; відсутність системи моніторингу та оцінки якості соціальних послуг; недосконалі механізми фінансування соціальних послуг - фінансуються заклади, а не послуги; відсутня система підвищення кваліфікації працівників соціальної сфери як на національному, так і на регіональному рівнях, як результат недостатній рівень професійної компетентності

працівників галузі, велика плінність кадрів тощо.

За результатами обговорення прийнято рішення щодо напрацювання моделі системи надання соціальних послуг з урахуванням децентралізації, змін до Бюджетного кодексу, реформи місцевого самоврядування; складання першочергового плану дій з урахуванням запропонованої моделі; доопрацювання проекту нової редакції Закону України „Про соціальні послуги” та змін до деяких законодавчих актів України.

Учасники підкреслили необхідність постійної комунікації між організаціями, які займаються реформуванням системи надання соціальних послуг, та системою соціального захисту взагалі. Всі учасники засідання зазначили про важливість проведення засідань КЕР задля об’єднання зусиль та скоординованості дій для досягнення поставленої мети.

Детальніше: http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=177196&cat_id=107177

Реформа соціальних послуг: досвід України та Вірменії

дата публікації: 14 червня

У рамках Форуму громадянського суспільства Східного партнерства розпочато моніторинг системи надання соціальних послуг в Україні та Вірменії

У місті Армавір (Республіка Вірменія) з 9 по 11 червня пройшла Міжнародна конференція «Моніторинг інтегрованої система соціальних послуг у Вірменії та Україні». Конференція проходила за підтримки Міністерства закордонних справ Чехії, в рамках співпраці неурядових організацій, що входять до Робочої групи 5 Форуму громадянського суспільства Східного партнерства.

Організаторами заходу стали вірменська ГО «Центр розвитку Армавіру» та українська ГО «Бюро соціальних і політичних розробок».

Ростислав Дзундза, голова правління «Бюро соціальних і політичних розробок» зазначив, що на превеликий жаль в політиці Східного партнерства соціальна сфера представлена не в повній мірі. Саме тому, початок імплементації проекту дає надію на розвиток соціальної політики, зокрема ринку соціальних послуг. В системі політики Східного партнерства на сьогодні не створено платформу з питань соціальної політики і соціального діалогу, яка об’єднала на міждержавному рівні процес реформування соціальної сфери.

Заступник директора НДІ праці і зайнятості населення Мінсоцполітики України і НАН України Леонід Ільчукнаголосив на тому, що в системах надання соціальних послуг Вірменії та України є багато спільного, особливо що стосується надання соціальних послуг через «єдине вікно». НДІ напрацьовано достатньо аналітичного матеріалу з питань організації надання соціальних послуг, які доцільно використати як Україною та Вірменією, так Східним Партнерством.

Ігор Камінник, секретар Координаційно-експертної ради при НДІ праці і зайнятості населення Мінсоцполітики і НАН України, зазначив, що проект з обміну досвідом в реформуванні системи надання соціальних послуг між країнами Східного Партнерства, є вкрай актуальним, адже координаційно-експертна рада для Мінсоцполітики України розробляє ряд важливих документів стосовно розвитку системи соціальних послуг з подальшим їх прийняття на законодавчому рівні.

Радник міністра праці і соціального забезпечення Вірменії Арек Савгуян презентував роботу інтегрованих центрів з надання соціальних послуг у м. Армавір та м. Єреван, робота яких була організована за фінансування Світового банку. Представники української сторони мали можливість познайомитися з їх роботою. Центри надають широкий спектр соціальних послуг за наступними напрямками – пенсійне забезпечення; працевлаштування, МСЕК; соціальні виплати. Вони працюють за принципом «єдиного соціального вікна».

Співпраця організацій Східного партнерства, як в забезпеченні реформування як системи надання соціальних послуг, так і в забезпеченні соціальної безпеки, дуже важлива для стабілізації та забезпеченні сталого розвитку в країнах-учасниках.

Детальніше: <http://eap-csf.org.ua/reforma-sotsialnih-poslug-dosvid-ukrayini-ta-virmeniyi/>

Координаційно-експертна рада розробила драфт-модель реформи системи соціальних послуг

дата публікації: 18 червня

Питання реформування системи надання соціальних послуг в умовах децентралізації та залучення досвіду у цій сфері країн-членів політики Східного партнерства було обговорено на засіданні Координаційно-експертної ради з питань соціальної політики (КЕР) Науково-дослідного інституту праці та зайнятості населення (НДІ ПЗН) Мінсоцполітики та НАН України за участю фахівців Міністерства.

Присутні розглянули модель реформи системи надання соціальних послуг за умов децентралізації, акцентувавши увагу на питаннях взаємодії учасників системи, розмежування повноважень між різними рівнями територіальних організацій у наданні послуг, стимулювання розвитку ринку соціальних послуг тощо.

Так, зокрема, наголошувалося на необхідності повернення інституту „фахівця з соціальної роботи”, що дозволило б розмежувати суб’єктів, що виявляють та надають соціальні послуги. Неодноразово було підкреслено, що сьогодні наявний конфлікт інтересів, коли ті, хто виявляють необхідність надання послуг, самі ж ці послуги і надають та отримують за це гроші.

Також зазначалося, що в умовах децентралізації вкрай необхідним є розмежування повноважень щодо надання соціальних послуг за кошти бюджету, це дозволило б перекласти фінансовий тягар з незможних громад на повітові чи обласні центри.

За підсумками обговорення було прийнято рішення доопрацювати модель надання соціальних послуг в умовах децентралізації та підготувати пропозиції щодо внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу та нормативно-правових актів, які стосуються розмежування повноважень і переліку соціальних послуг, що фінансуються з бюджетів різних рівнів. Також будуть готуватися пропозиції стосовно економічних інструментів на місцевому рівні, які дозволять залучати соціальні інвестиції та забезпечать розширення мережі недержавних надавачів соціальних послуг.

Продовжиться робота зі стандартизації соціальних послуг з метою їх обрахування та визначення ціни на ці послуги для населення. Важливим завданням, як підкреслювалося на засіданні, є й розроблення моделі надання соціальних послуг перехідного періоду - для забезпечення функціонування системи на час реформ.

Детальніше:http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article;jsessionid=E27285ECE9173F1666D318D2899ED045.app1?art_id=178573&cat_id=107177

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:

Ігор Камінник, Леонід Ільчук, Ростислав Дзундза, Олена Девіс, Андрій Ферт

Бюлетень підготовано ГО “Бюро соціальних та політичних розробок”